

Nr.22 din 22.02.2023

*În atenția:*

Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Domnului **Marcel-Ioan BOLOȘ** - Ministru

Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Domnului **CSEKE Attila** – Ministru

*Ref: Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) ale art. 16 din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017*

Stimate Domnule Ministru **Marcel-Ioan Boloș**,

Stimate Domnule Ministru **CSEKE Attila**,

Având în vedere discuțiile din cadrul întâlnirii din data de 21.02.2023, referitoare la Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) ale art. 16 din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017,

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație - FNSA vă transmite pe această cale unele propuneri de modificare și completare a proiectului amintit, după cum urmează:

**I. Propuneri privind majorarea salarială în funcție de timpul efectiv lucrat lunar pentru activitățile proiectului și prevăzute corespunzător în fișa postului:**

- a) **până la 20 ore** pe lună se acordă o majorare salarială de **15%**;
- b) **între 21-40 ore** pe lună se acordă o majorare salarială de **25%**;
- c) **între 41-60 ore** pe lună se acordă o majorare salarială de **35%**;
- d) **între 61-80 ore** pe lună se acordă o majorare salarială de **45%**;
- e) **peste 80 ore** pe lună se acordă o majorare salarială de **50%**.

Având vedere faptul că salariații implicați în implementarea proiectelor desfășoară o activitate intensă, importantă și extrem de solicitantă, în plus, în majoritatea instituțiilor activitatea se desfășoară cu personal insuficient, considerăm că propunerea noastră contribuie la motivarea salariatului implicat în aceste proiecte.

## **II. Introducerea în textul proiectului de act normativ a unor clarificări și reglementări privind drepturile salariale pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene**

Având în vedere O.G. nr. 19 din 31 ianuarie 2023 pentru modificarea art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și pentru completarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență:

*“(1) Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.*

*(2) Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență se majorează cu până la 50%, în limita bugetului aprobat cu această destinație.*

*(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile art. 11 alin. (4), pentru personalul din aparatul propriu de la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență*

*necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, nivelul veniturilor salariale, majorate potrivit alin. (1), nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, vicepreședinte al consiliului județean sau a viceprimarului municipiului București, după caz, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, Primăria Municipiului București, majorată potrivit alin. (2), în limita bugetului aprobat cu această destinație.*

*(10<sup>5</sup>) Criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2)... se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”*

Dorim să facem următoarele precizări și amendamente cu incidență în materia salarizării personalului bugetar din administrația publică, în special în administrația publică locală, raportat la forma art. 16 din legea nr. 153/2017 și interpretarea coroborată a textelor incidente:

**1.** În ceea ce privește drepturile salariale ale personalului nominalizat în proiecte, *beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.*

Prin excepție de la prevederile art. 11 alin. (4), pentru personalul din aparatul propriu de la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, nominalizat în echipele de proiecte ... nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, vicepreședinte al consiliului județean sau a viceprimarului municipiului București, după caz, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, Primăria Municipiului București, **majorată potrivit alin. (2)**, în limita bugetului aprobat cu această destinație.

Conform legii așadar, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea-cadru, salariații nominalizați în proiecte beneficiază de majorare salarială de până la 50% condiționat de (proporțional cu) timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect. Singurul criteriu avut în vedere și care poate fi aplicat prin Regulamentu-cadru este cel al timpului de muncă – orelor – alocate și efectiv lucrate pentru activitățile proiectului și prevăzute corespunzător în fișa postului.

Majorarea salarială aplicabilă personalului din administrația publică locală NU poate fi condiționată de criteriul valoric numărului proiectelor aplicabil conform proiectului de regulament, demnitarilor. În interpretarea coroborată a textului art. 16 alin.(1) cu alin (2) și respectiv (2<sup>1</sup>) din Legea-cadru, nivelul veniturilor totale ale personalului din administrația publică locală nominalizate în proiecte poate fi până la nivelul maxim al indemnizației viceprimarului majorate potrivit art. 16 alin. (2) cu 50%, independent de nivelul majorării efective la care este îndreptățit viceprimarul prin propria-i activitate și propriile criterii de acordare a majorării, inclusiv numărul proiectelor sau al criteriului valoric ale proiectului. Considerăm că este singura interpretare posibilă și conformă a textelor invocate pentru a se evita orice vicii de neconstituționalitate – discriminarea personalului din administrația publică locală sau excederea regulamentulu-cadru de la dispozițiile cu caracter superior ale Legii-cadru. Mai mult, în același sens a reținut și Curtea de Conturi prin Raportul de îndrumări și practici nr. 2/2022 raportat la administratorul public care putea depăși indemnizația viceprimarului majorată cu 25% pe reglementare anterioară- pe care îl anexăm.

Considerăm că se impune o abordare judicioasă, clară și previzibilă a Regulamentului-cadru sub acest aspect, pentru a evita orice alte interpretări, PROPUNEM un text explicit în Regulament sub forma :

**“În condițiile art. 16 alin. (1) și alin. (2<sup>1</sup>) din Legea-cadru nr. 153/2017 pentru personalul din aparatul propriu de la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, nominalizat în echipele de proiecte, nivelul veniturilor salariale nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, vicepreședinte al consiliului județean sau a viceprimarului municipiului București, după caz, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, Primăria Municipiului București, majorată potrivit alin. (2) cu 50%”.**

2. În ceea ce privește **criteriul valoric** abordat pentru majorarea indemnizațiilor lunare ale demnitarilor și anume valoarea cumulată a proiectelor avut în vedere în Proiectul regulamentului-cadru, criteriu de altfel exterior și independent de activitatea propriu-zisă a demnitarilor, considerăm că poate demotiva atragerea de fonduri europene cu precădere în instituțiile mici și medii din administrația publică locală și apreciem că ar trebui reconsiderat, chiar înlăturat pentru o justă stimulare a activității demnitarilor care implementează proiecte finanțate din fonduri europene

păstrându-se exclusiv criteriul numărului de proiecte similar regelemetării actuale – H.G. nr. 325/2018.

**III. Propunere de corelare și clarificare** a art. 3 din Hotărârea pentru aprobarea Regulamentului-cadru

*„Art. 3. - În aplicarea prezentei hotărâri, prin act administrativ, ordonatorii principali de credite pot emite proceduri interne de aplicare a Regulamentului-cadru.”* - trebuie coroborat cu HG 1336/2022, art.66. Ocuparea posturilor contractuale în afara organigramei, aferente gestionării și implementării proiectelor cu finanțare din fonduri europene nerambursabile și a celor aferente gestionării și implementării Planului național de redresare și reziliență, pe perioadă determinată, se realizează potrivit prevederilor prezentei hotărâri referitoare la ocuparea posturilor temporar vacante. În acest sens este necesară, pentru evitarea oricăror interpretări, o trimitere explicită și la aplicabilitatea articolului 66 din HG nr. 1336/2022, în situația în care bugetul proiectului nu cuprinde titlul de cheltuieli cu salariile personalului implicat.

**IV. Propuneri de completare sau clarificare** a unor articole din Capitolul I - Condiții de înființare a posturilor în afara organigramei din cadrul Regulamentului-Cadru.

1. Art. 1 lit (a) - *în urma evaluării posturilor existente și a necesarului de resurse umane a fost aprobată o notă justificativă de către conducătorul instituției și/sau autorității publice beneficiare prin care se constată imposibilitatea salariaților de a prelua atribuții suplimentare **la funcția de bază** sau nu există suficient personal de specialitate cu competențele necesare desfășurării unor activități specifice din cadrul proiectului;*

2. Art. 1 lit (c) - *toate cheltuielile cu salariile personalului încadrat în afara schemei de personal, pe toată durata de implementare a proiectului, sunt prevăzute în bugetul proiectului și se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul - pe P.N.R.R. și P.O.R. nu există buget pentru resurse umane, în consecință trebuie formulate clarificări în această situație.*

*Art.2. - Înființarea posturilor în afara organigramei pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile sau fonduri aferente Mecanismului de redresare și reziliență se aprobă prin act administrativ al conducătorului instituției și/sau autorității publice și va conține cel puțin numărul și denumirea posturilor, perioada de înființare precum și nivelul de*

*salarizare al fiecărui post, conform tarifelor orare din ghidul solicitantului – condiții generale și specifice aplicabile, astfel cum au fost aprobate în cererile de finanțare de către autoritatea finanțatoare care gestionează programul/mecanismul din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat - pe P.N.R.R. și P.O.R. nu există buget pentru resurse umane, în consecință trebuie formulate clarificări în această situație.*

Având în vedere multiplele solicitări de modificare și completare transmise de către partenerii sociali, impactul mare asupra activității salariaților care își desfășoară activitatea în echipele de proiecte din cadrul instituțiilor care aparțin sectorului de activitate „Administrație publică”,

**FNSA vă solicită, cu respect, organizarea unei întâlniri de urgență cu federațiile reprezentative din sectorul de activitate „Administrație publică”, pentru clarificarea aspectelor semnalate, având ca și finalitate construcția unei reglementări funcționale, benefică tuturor părților.**

În speranța că solicitarea noastră va fi soluționată în mod favorabil,

Vă mulțumim.

*Întocmit:* consilier juridic FNSA

**Simina Feneșan-Cadiș**

