

Nr.52 din 04.08.2022

*În atenția:*

**MINISTERUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**  
Domnului **Marius-Constantin BUDĂI** –Ministru

**Stimate Domnule Ministru,**

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație – FNSA, organizație sindicală reprezentativă la nivel național pentru sectorul de activitate „Administrație publică. Activități ale organizațiilor și organismelor extrateritoriale”, având în componența sa sindicate din consilii județene, primării și instituții subordonate acestora de pe întreg teritoriul țării, precum și din instituții aparținând administrației centrale, a luat act de Proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu incidență în sectorul bugetar și în “Administrație publică” pe care îl reprezentăm în următoarele domenii:

- modificarea art. 16 din Lege-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul ca majorarea salarială de până la 50% și pentru personalul bugetar nominalizat în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și în cadrul **Mecanismului de redresare și reziliență (PNRR)**;

- completarea anexei nr. VIII, capitolul II, lit. A din legea-Cadru în **sensul acordării unei majorări a salariului de bază de 15% pentru complexitatea muncii pentru personalul bugetar** (funcționari publici și personal contractual) din cadrul unor instituții ale administrației publice centrale;

- completarea art. I din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în sensul **creșterii salariale începând cu luna august 2022 cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017 pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.**

Considerăm acest demers ca fiind de bun augur și apreciem intenția, având în vedere faptul că această inițiativă rezolvă parțial problema salarizării personalul bugetar și demersul legislativ în acest sens din ultima perioadă, concretizat în adoptarea unor modificări legislative, dar blocat prin sesizările de neconstituționalitate apriori promulgării lor. Cu toate acestea, analizând proiectul publicat, precum și incidența altor acte normative, în mod coroborat, FNSA vă transmite, în numele și reprezentarea salariaților din administrația publică, câteva observații și propuneri pe care vă solicităm să le analizați în vederea unei legiferări juste și nediscriminatorii, după cum urmează:

**I.** Administrația publică locală este omisă de la aplicarea acestor prevederi, deși majorarea salarială de 50% pentru personalul din administrația publică locală implicat în proiecte PNRR se cuvine și acestora, iar neadoptarea, respectiv neajustarea legislației aplicabile acestora, conduce la inaplicabilitatea modificării propuse de dumneavoastră și la discriminarea acestei categorii de personal. Astfel, în sensul legii adoptate în martie 2022 de Parlamentul României – PL-x nr. 492/2021 – dar nepromulgate din considerente de procedură constituțională, se impune modificarea și completarea art. 16 din legea nr. 153/2017 în următoarea formă:

“1. La articolul 16, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:

***„(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile art. 11 alin. (4), pentru personalul din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consiliile locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, nivelul veniturilor salariale, majorate potrivit alin. (1), nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, majorată potrivit alin. (2).***

***(2<sup>2</sup>) Sumele necesare majorării salariale prevăzute la alin. (2<sup>1</sup>) se suportă din bugetul proiectului finanțat din fonduri europene nerambursabile.”***

Considerăm că personalul din administrația publică locală nominalizat în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

nu poate fi discriminat în raport cu personalul din administrația publică centrală, ori neadoptarea modificării și completării art 16 în sensul de mai sus, face imposibilă remunerarea și recompensarea acestei categorii de personal implicat și cu atribuții esențiale în realizarea programului PNRR, ceea ce pe de-o parte ar vulnerabiliza și frustra în mod direct această categorie de personal, iar pe de altă parte ar putea determina dezinteres și demotivare în aplicarea PNRR la nivel local.

**II.** În ceea ce privește majorarea salarială de 15% pentru complexitatea muncii, prin memorii repetate, și chiar prin proteste spontane, FNSA a solicitat ***inclusiunea în mod explicit și a personalului din cadrul Institutului Național de Statistică (INS) și ale direcțiilor județene de statistică din subordinea acestuia, precum și aplicarea în integralitate a Legii nr. 153 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru această categorie de salariați.*** Apreciem că gradul de complexitate a muncii specifice acestei categorii de personal este unul superior, cu rol principal de producător de date statistice oficiale și importanță majoră în determinările și prognozele economico-sociale la nivel național și european.

**III.** Pornind de la nota de fundamentare a proiectului de OUG – “*Criza generată de pandemia de COVID-19 a determinat la nivel național luarea unor măsuri de natură sanitară și economică care au generat dezechilibre la nivelul indicatorilor macroeconomici, iar în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă.*” sens în care s-a propus o majorare mică a salariilor de bază ale personalului bugetar (1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017 pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021), reiterăm că administrația publică locală este omisă de la aceasta “vulnerabilitate” și implicit de la creșteri salariale cuvenite. Vă solicităm domnule Ministru să reanalizați cadrul legislativ aplicabil și acestei categorii de personal și revenim cu 2 din principalele revendicări ale FNSA și ale salariaților pe care îi reprezentăm:

***1. Modificarea explicită a art. 11 alin. (4) din legea cadru nr. 153/2017 în sensul limitării salariilor de bază/ de încadrare la nivelul indemnizației viceprimarului/vicepreședintelui consiliului județean, și nu a totalității veniturilor.*** Forma

actuală a textului legal împiedică o parte a personalului din administrația publică locală să beneficieze în concret de drepturile salariale la care sunt îndreptățiți – indemnizația de hrană, sporul de condiții de muncă (singurul spor de altfel din administrația publică locală) ori majorări salariale pentru nominalizarea în proiecte cu fonduri europene nerambursabile. Limitarea este cu atât mai stringentă cu cât indemnizațiile demnitarilor sunt blocate și înghetate la nivelul anului 2020.

*2. Majorarea, mai precis ajustarea indemnizației de hrană la salariul minim garanta în plată în vigoare, și anume la 2550 lei. De asemenea, am propus majorarea cuantumului voucherelor de vacanță în la nivelul aferent salariului minim brut garantat în plată, stabilit anual, pentru perioada 2022-2026 (și nu blocat pentru următorii 5 ani la valoarea de 1.450 lei anul).*

*3. Solicităm reglementarea clară, explicită, în mod expres, a obligativității acordării voucherelor de vacanță tuturor salariaților de către ordonatorii de credite, indiferent de sursa de finanțare. Astfel, se impune pe de-o parte reglementarea că voucherele de vacanță se “acordă, în mod obligatoriu, anual” (art 1 alin. (2) din OUG nr. 8/2009), iar pe de altă parte, este imperios necesar, în speță în administrația publică locală, a se prevedea în mod expres ca la adoptarea bugetelor locale să fie alocate și prevăzute, în mod obligatoriu, sumele necesare acordării voucherelor de vacanță întregului personal al unității administrativ-bugetare, evitând astfel situațiile anterioare în care salariații au apelat la justiție pentru a beneficia de drepturile legale, legislația actuală fiind deficitară, interpretabilă sub aspectul prevederii acordării voucherelor de vacanță în limita sumelor prevăzute în buget cu această destinație..” – art. 1 alin. (3). Solicităm abrogarea art. 1 alin. (3) din OUG nr. 8/2009, respectiv completarea textului de lege cu un aliniat distinct: “Sumele necesare acordării voucherelor de vacanță întregului personal al instituției/autorității publice vor fi alocate și prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale.”*

**IV.** De asemenea, învederăm faptul că, dat fiind nivelul mare nivelul de salarizare din cadrul Curții de Conturi a României nu este corelat cu gradul de complexitate a muncii existent în desfășurarea activităților de control/audit asupra tuturor domeniilor de activitate, prin comparație cu nivelul de salarizare practicat în cadrul celorlalte autorități ale administrației

publice centrale și gradul de complexitate a muncii pentru care s-a acordat o majorare a salariilor de bază, propunem următoarele:

**La anexa nr. VIII, Capitolul II, litera A, punctul II, punctul 1, litera b), punctul 3<sup>1</sup> de la Notă se modifică și va avea următorul cuprins:**

**„3<sup>1</sup> Personalul de specialitate din cadrul Curtii de Conturi beneficiază, pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 25%”.**

V. Având în vedere nivelul mare de încărcare, complexitatea problematicei gestionate și necesitatea respectării termenelor (scurte/urgente) cu care se confruntă personalul din aparatul propriu al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pentru asigurarea unui nivel salarial competitiv, care să susțină păstrarea și atragerea de personal calificat, cu experiență, este necesară extinderea aplicabilității alin. (4) al art. 17 și asupra acestei categorii de personal. Astfel, propunem completarea art. 17 alin. (4) după cum urmează:

**„Art. 17**

***Drepturi salariale pentru gestionarea de proiecte finanțate din fonduri europene***

...

***(4) Personalul din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu excepția personalului prevăzut la alin. (1), beneficiază de majorarea salariilor de bază cu până la 25%, în baza criteriilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor, prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale respectiv prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. ”***

FNSA vă transmite pe această cale solicitarea de a respecta drepturile tuturor salariaților care își desfășoară activitatea în sectorul bugetar, respectiv în „Administrația publică”, în mod unitar și nediscriminatoriu, luând în considerare propunerile și amendamentele noastre, având la bază inadvertențele legislative și problemele constatate în aplicarea legislației actuale.

Cu respect,

**Valer SUCIU**  
Președinte al F.N.S.A.

