

Nr. 33 din 27.05.2020

În atenția:

Tuturor sindicatelor afiliate FNSA

Tuturor sindicatelor din sectorul de activitate „Administrație publică”

Clarificări privind recunoasterea dreptului organizației sindicale nereprezentative la nivel de unitate, dar afiliată la o federație sindicală reprezentativă la nivel de sector, de a participa la dialogul social

Printr-o decizie recentă, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 435 din 22.05.2020, și anume Decizia Curții Constituționale a României nr. 125/2020, având ca obiect dispozițiile art. 135 alin. (1) și alin. (3) din Legea dialogului social nr. 62/2011, instanța de contencios constituțional a reținut unele aspecte extrem de importante în domeniul reprezentării salariaților prin afilierea la federații reprezentativitate la nivel de sector, de interes pentru membrii și organizațiile sindicale afiliate FNSA sau a celor care doresc afilierea la federația noastră.

Art. 135 alin. (1) prevede următoarele ***”În unitățile în care nu există sindicate reprezentative negocierea contractului colectiv de muncă se face după cum urmează: a) dacă există un sindicat constituit la nivel de unitate, afiliat la o federație sindicală reprezentativă în sectorul de activitate din care face parte unitatea, negocierea se face de către reprezentanții federației sindicale, la solicitarea și în baza mandatului sindicatului, împreună cu reprezentanții aleși ai angajaților; b) dacă există un sindicat neafiliat la o federație sindicală reprezentativă în sectorul de activitate din care face parte unitatea sau nu există niciun sindicat, negocierea se face numai de către reprezentanții angajaților.”***

Curtea Constituțională, analizând critica de neconstituționalitate, reține că aceste dispoziții sunt constituționale și prevăd suficiente garanții ale exercitării dreptului la negocieri colective și la dialog social, în situația în care în unitate nu există sindicate reprezentative însumând 50% plus unu din numărul de salariați. Astfel, în aplicarea prevederilor art. 135 alin. (1) din Legea nr. 62/2011, în cazul în care la nivel de unitate nu există un sindicat reprezentativ prin numărul propriu de membri, în subsidiar se aplică așa numitul principiu al “reprezentativității prin afiliere” la o federație reprezentativă în sectorul de activitate din care face parte unitatea.

De o importanță majoră însă, este trimiterea Curții Constituționale la o decizie anterioară, și anume la Decizia Curții Constituționale nr. 62/2019 având ca obiect art. 3 alin. (2) din Legea nr. 62/2011 (“*Pentru constituirea unui sindicat este necesar un număr de cel puțin 15 angajați din aceeași unitate.*”), decizie în care sunt analizate pe larg aspecte privind dreptul la asociere sindicală, reglementarea prin lege a unui număr minim de salariați pentru constituirea unui sindicat, instituirea unui prag de reprezentativitate, precum și rolul sindicatului de a participa la dialog social, la negocieri colective ori la soluționarea conflictelor de muncă. În considerentele Deciziei, **Curtea Constituțională reține**, la pct. 41 din Decizia CCR nr. 62/2019, (aspect reiterat și la pct. 18 din Decizia CCR nr. 125/2020) “**că orice formă de dialog social, indiferent că implică negocieri colective legate strict de încheierea contractului colectiv de muncă sau negocieri având alt obiect, poate fi purtată de către orice unitate de bază, fie prin sindicatul reprezentativ sau afilierea la o federație reprezentativă la nivelul sectorului din care face parte unitatea, fie direct, prin reprezentanții aleși ai angajaților, dacă nu există un sindicat legal constituit reprezentativ**”. Două sunt consecințele majore ale acestor argumente ale instanței de contencios constituțional:

1. Deciziile Curții Constituționale sunt obligatorii *erga omnes* și în ansamblul, în integralitatea lor, în consecință atât Parlamentul, cât și Guvernul, respectiv toate autoritățile și instituțiile publice și toate persoanele trebuie să respecte întru totul **atât considerentele, cât și dispozitivul deciziilor pe care Curtea Constituțională le pronunță.**

2. Se recunoaște, implicit, **dreptul organizației sindicale nereprezentativă la nivel de unitate, DAR afiliată la o federației sindicale reprezentativă la nivelul de sector de**

activitate din care face parte unitatea, de a participa la negocieri colective, la soluționarea conflictelor de muncă, la consultări și emiterea de avize specifice, în esență la **ORICE** formă de dialog social și pentru orice probleme de interes comun ale salariaților. Așadar, participarea în subsidiar a sindicatului nereprezentativ, așa-numita **“reprezentativitate prin afiliere”** NU este limitată doar la negocierea contractului colectiv de muncă sau acordului colectiv (în sensul restrictiv al art. 135 din Legea nr. 62/2011), ci vizează ORICE formă de dialog social (după cum reține Curtea, în scopul și în litera legii dialogului social) dar este, într-adevăr condiționată de inexistența unui sindicat reprezentativ la nivel de unitate prin numărul de membri de 50% plus unu, respectiv de participarea la dialog social împreună cu reprezentanții salariaților.

FNSA este federație sindicală reprezentativă la nivelul sectorului de activitate “Administrație Publică”, iar sindicatele membre care nu sunt reprezentative la nivel de unitate cu 50% plus unu membri de sindicat din totalul salariaților, POT beneficia de reprezentativitatea Federației prin desemnarea unui reprezentant în condițiile art 135 alin. (1) din Legea nr. 62/2011 **pentru negociere colectivă, pentru soluținarea conflictelor de muncă, pentru consultarea și emiterea avizelor organizațiilor sindicale, ori de câte ori legea o prevede** – de pildă în materia stabilirii salariilor de bază în administrația publică locală (art. 11 din Legea cadru nr. 153/2017), în domeniul stabilirii statului de funcții, desemnărilor în comisiile paritare, în comisiile de concurs, de disciplină, precum și **pentru orice domeniu ce face obiectul dialogului social și reprezentării intereselor salariaților.**

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.



Întocmit: consilier juridic FNSA

Simina Feneșan-Cadiș

