

SINTEZĂ

privind poziția, acțiunile și demersurile FNSA referitoare la

Legea nr. 153/2017 și salarizarea personalului din administrația publică locală

Pe filieră juridică, prin specificul activității și mai ales datorită succesiunii de acte normative FNSA s-a axat pe **urmărirea procesului legislativ și a apariției actelor normative incidente în administrația publică locală, respectiv urmărirea aplicării legislației privind salarizarea personalului bugetar, precum și întocmirea de proiecte de acte normative, propuneri, amendamente și obiecții la legi, ordonanțe, hotărâri ori proiecte legislative de interes pentru administrația publică.**

Actuala *Lege nr. 153/2017 a schimbat radical salarizarea în administrația publică locală*, lăsând la latitudinea consiliilor locale și ordonatorilor de credite stabilirea nivelului de salarizare, în speță binecunoscutul articol 11 din Legea nr. 153/2017.

Desigur și la nivel de proiect, precum și odată cu adoptarea acestei legi, și chiar a principiilor fundamentale directoare ale acesteia, abordări și interpretări diferite au existat frecvent la nivelul instituțiilor și autorităților administrației publice locale, sens în care FNSA a înaintat atât sindicatelor membre, îndrumări și analize juridice, cât și factorilor decizionali, observații și amendamente, inclusiv propuneri de modificare și/sau completare a proiectului de lege și respectiv a legii.

La nivel de proiect de lege, în perioada martie-iunie 2017, FNSA a transmis, atât individual, cât și prin Confederația “Cartel ALFA” adrese Parlamentului României, Camerei Deputaților (Cameră decizională) și Comisiei pentru muncă și protecție socială, cu propunerile noastre, în esență cu solicitarea fermă de abrogare/înlăturare a art. 11 în integralitatea lui. – Adresa nr. 111/27.04.2017, Adresa nr. 112/05.05.2017, Adresa nr. 120/08.06.2017 cu precizări ale implicațiilor proiectului de lege în forma propusă.

După adoptarea legii în procedura cunoscută de relativă “urgență”, **FNSA a solicitat pe de-o parte Președintelui României nepromulgarea acesteia, trimiterea spre reexaminare și sesizarea Curții Constituționale pentru pronuțarea înainte de promulgare** asupra textului ei – Adresa nr. 127/27.06.2017, iar pe de altă parte, a **înaintat Avocatului Poporului cerere de examinare în vederea sesizării directe, posterior adoptării și promulgării ei, a Curții Constituționale cu excepția de neconstituționalitate a unor texte din Legea nr. 153/2017, în special a art 11 în integralitatea lui.** – Adresa nr. 128/03.07.2017.

În aplicarea Legii nr. 153/2017 și a art. 11 în forma în vigoare, începând cu 29.06.2017, FNSA a transmis nenumărate adrese, atât tuturor sindicatelor membre, cât și în mod particular, ca răspuns unor problematice și prin analize juridice punctuale. De asemenea, odată cu adoptarea hotărârilor de guvern privind salariul minim brut pe țară garantat în plată (HG nr. 856/2017, HG nr. 937/2018), respectiv a ordonanțelor de urgență anuale privind măsuri fiscal aplicabile și prorogarea unor termene (OUG nr. 82/2017 și transferul contribuțiilor, OUG nr. 90/2017, OUG nr. 91/2017, OUG nr. 114/2018), FNSA a transmis în mod repetat adrese tuturor sindicatelor afiliate și instituțiilor publice, cu precizări și clarificări privind salariarea personalului din administrația publică locală - Adresa nr. 173/20.20.2017, Adresa nr. 180/21.11.2017, Adresa nr. 220/01.02.2018, Adresa nr. 281/04.12.2018, Adresa nr. 283/12.12.2018, Adresa nr. 3/14.01.2019.

În paralel, FNSA a solicitat în mod **repetat Guvernului României și ministerelor de resort inițierea și adoptarea unui proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017, în special a art 11 alin. (1) și (4), precum și Grupurilor parlamentare ale Partidelor politice, inițierea unui proiect de lege în același sens** – Adresa nr. 174/24.10.2017, Adresa nr. 221/05.02.2018, Adresa nr. 236/20.03.2018, Adresa nr. 272/23.10.2018. De asemenea, FNSA a solicitat sprijin și o poziție comună structurilor asociative ale administrației publice locale, în vederea aplicării unitare a art 11 din Legea nr. 153/2017. Recent FNSA a reiterat sesizarea Avocatului Poporului pentru ridicarea excepției de neconstituționalitate a art 11 alin. (1) și (4) – Adresa nr. 8/12.02.2019.

În concluzie, aplicarea în fapt a Legii nr. 153/2017, în principal a art. 11, a fost marcată de momente tensionate, generate de o nedumerire generală cu privire la interpretarea și aplicarea acestui text de lege, inclusiv din partea inițiatorilor (prin precizări și indicații ale Ministerului Muncii,

modificate, reeditate) și o practică total neunitară la nivelul instituțiilor publice. Unele instituții au interpretat în mod unitar și coroborat art 11 cu principiile legii - stabilind o grilă ierarhică de salarizare aferentă fiecărei funcții, unică pe instituției, coeficienți de salarizare și salarii de bază, altele însă au abordat legea în mod arbitrar și discriminatoriu. Inconsecvența legislativă, dispozițiile neclare, caracterul tranzitoriu al multor prevederi legale, imprevizibilitatea legislației, dar mai ales imprevizibilitatea și nesiguranța veniturilor, au generat o multitudine de nemulțumiri în rândul salariaților. Mai mult, dacă până în 2019, limitarea veniturilor salariale la nivelul indemnizației viceprimarului a avut incidență practică minimă sau cel puțin controlabilă, odată cu obligativitatea acordării indemnizației lunare de hrană, lucrurile se complică în cazul funcțiilor cu salarii de baza sus situate în grila de salarizare, determinând noi tipuri de discriminare și alte nemulțumiri. De asemenea, elaborarea de noi hotărâri de consiliu local/județean, în contextul legislativ al OUG nr. 114/2018, poate determina nemulțumiri salariale. Cu toate acestea, reiterăm un principiu constituțional în materie de salarizare și venituri salariale de bază: *orice diminuare a salariilor de bază, (ca sumă) pentru a nu afecta dreptul constituțional la un salariu garantat, poate fi justificată doar ca o restrângere cu scop legitim, proportională, rezonabilă, justificată în prealabil și cu caracter temporar, în caz contrar putând constitui un abuz din partea angajatorului – vezi legea privind reducerea cu 25% a salariilor bugetarilor din 2010 și Decizia Curții Constituționale nr. 872/2010 în acest sens.*

În perspectivă, prioritățile FNSA se vor concentra asupra asigurării pe de-o parte a stabilității în funcție a salariaților din administrația publică, prin blocarea oricăror tendințe de reducere de personal mai mult sau mai puțin mascată, și pe de altă parte, asupra asigurării securității și previzibilității veniturilor salariale ale personalului. În acest sens FNSA va întreprinde toate demersurile legale necesare pentru a bloca orice proiect sau act normative, inclusiv hotărâre de consiliu local, ce va afecta drepturile salariaților din administrația publică.

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.

