

Nr. 33 din 03.06.2019

Către,

GUVERNUL ROMÂNIEI

Doamnei Vasilica - Viorica DĂNCILĂ – Prim-ministru

Federația Națională a Sindicatelor din Administrație (FNSA), reprezentată legal prin președinte Valer Suci, este federație sindicală reprezentativă la nivel național pentru sectorul de activitate “Administrație publică”, prin Sentința Civilă nr. 245/S din 15.12.2016 a Tribunalului Brașov, are în componența sa sindicate din primării și consilii județene de pe întreg teritoriul țării și reprezintă interesele tuturor salariaților din administrația publică din România.

În această calitate, cu ocazia ședinței naționale a forului nostru de conducere, însumând reprezentanți din toate județele țării – Biroul Federal al FNSA, au fost centralizate problemele ivite și implicațiile aplicării Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în special în Administrația Publică Locală precum și alte probleme specifice domeniului nostru de activitate.

Prin prezenta, vă aducem la cunoștință aceste observații și propuneri, sub forma **REVENDICĂRILOR FNSA și ale salariaților din administrația publică pe care îi reprezentăm** și vă solicităm să le abordați punctual:

I. Renunțarea imediată la intenția de promovare a Codului Administrativ prin ordonanța de urgență, demararea procedurilor de consultare a organizațiilor reprezentative din sectorul de activitate „Administrație publică” și, după finalizarea procedurilor de consultare, adoptarea acestuia sub formă de lege, în urma dezbaterii articolelor în Parlamentul României. Adoptarea Codului Administrativ, demers de o asemenea complexitate și de o asemenea importanță, prin ordonanța de urgență, în urma unui parcurs legislativ superficial și în mare grabă, ridică suspiciuni de voință pur politică și de nerespectare a principiilor bunei-credințe, dar mai mult decât atât, apreciem că suferă de grave **vicii de neconstituționalitate privind transparența decizională, precum și privind dreptul de participare și implicare a tuturor actorilor interesați la dialogul**

social instituționalizat în adoptarea actelor normative de importanță socială și profesională deosebită. Modificările substanțiale în ceea ce privește organizarea și funcționarea administrației publice, precum și în activitatea salariaților din administrația publică sunt domenii pentru care legea impune consultarea reală a reprezentanților salariaților prin federațiile sindicale reprezentative în domeniu. De asemenea, Constituția României impune adoptarea modificărilor la legile speciale organice exclusiv prin lege, în urma dezbaterilor parlamentare și nu prin ordonanțe ale Guvernului, strict interzise în aceste domenii majore. Nu în ultimul rând, apreciem că nu se poate justifica urgența acestui parcurs legislativ.

II. Inițierea unui proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 153/2017, în sensul celor semnalate în continuare:

TEXT LEGE	PROPUNERE	MOTIVARE
<p>1. Art. 11 alin. (1)</p> <p>(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.</p>	<p>Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, <u>coeficienții și</u> salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma <u>negocierii cu</u> organizația sindicală reprezentativă la nivel de unitate sau, după caz, cu reprezentanții salariaților.</p>	<p>Având în vedere că principiul legii salarizării este de aplicare a salariului minim brut pe țară garantat în plată la coeficienții prevăzuți în lege (art. 12), precum și având în vedere că unele unități teritorial-administrative nu au adoptat acești coeficienți, ci doar salarii de bază la valoare nominală, se impune modificarea propusă și introducerea expresă a coeficienților.</p> <p>Consultarea partenerilor sociali are un caracter pur</p>

		formal, fără eficiență practică în reprezentarea intereselor salariaților și se impune înlocuirea cu termenul negociere .
<p>2. Art. 11 alin. (2)</p> <p>(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.</p>	<p>Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, <u>ca grilă de salarizare unică la nivelul unității administrative-teritoriale.</u></p>	<p>Completarea se impune în vederea aplicării întocmai a principiilor prevăzute la art. 6 și pentru a se evita interpretarea posibilă de a exista mai multe grile, pe servicii de pildă, în cadrul aceleiași instituții. Există instituții în care au fost stabilite grile cu nomenclator și ierarhie a funcțiilor pe diversele servicii sau structuri organizatorice din cadrul acestora.</p>
<p>3. Art. 11 alin. (4)</p> <p>(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător</p>	<p>Nivelul <u>saliarilor de baza</u> se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună,</p>	<p>Solicităm în mod explicit limitarea salariilor de bază și nu a veniturilor salariale, formularea actuală generând discriminări și limitări nejustificate a personalului care de pildă ar trebui să beneficieze de alte drepturi salariale legale – spor de condiții de muncă, spor pentru munca suplimentară,</p>

<p>nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.</p>	<p>oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.</p>	<p>indemnizație pentru titlu științific de doctor, majorări pentru activitatea de control financiar preventiv, pentru activitatea prestată în proiectele finanțate din fonduri europene, indemnizația de hrară, vouchere de vacanță, și alte drepturi legale. Reamintim că avem o limitare a totalului acestor alte drepturi prevăzută în art 25 din lege, forma actual a art. 11 alin. (4) determinând o dublă limitare nejustificată.</p> <p>Nu în ultimul rând, precizăm că în tot textul Legii nr. 153/2017 de salarizare a personalului bugetar se face referire la grile și coeficienți, respectiv la salarii de bază pentru celelalte categorii de personal bugetar, pe care le prevede și/sau le limitează, în niciun caz a veniturilor salariale în integralitatea lor, limitare existentă așadar doar în administrația publică locală. Așadar, se impune a fi limitate, plafonate ori comparate aceleași categorii de venituri, în speță salariile de bază și indemnizația demnitarului.</p> <p>De asemenea, excluderea majorărilor salariale</p>
---	---	---

		<p>prevăzute de art 16 alin. (2) impune o nouă limitare discriminatorie și nejustificată, în special în privința personalului din instituție care trebuie să beneficieze de drepturile salariale suplimentare pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene.</p>
<p>4. Art. 11 alin. nou</p>	<p><i>Introducerea unui aliniat nou:</i></p> <p><i>La stabilirea salariilor de bază conform art. 11 alin. (1), se vor avea în vedere principiile legii prevăzute la art. 6 și art. 12 din lege, în special cel al transparenței și predictibilității veniturilor de natură salarială, precum și al ajustării salariilor de bază la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare. Orice modificare ea salariilor de bază prin adoptarea hotărârilor de consiliu local/județean, va asigura cel puțin menținerea nivelului veniturilor salariale ale personalului care își desfășoară activitatea în aceleași condiții și se va raporta la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare</i></p>	<p>Forma actuală a art. 11 nu prevede nicio măsură de protecție a nivelului veniturilor salariale ale personalului din administrația publică locală, salarizarea acestuia fiind nesigură și profund politică, ceea ce contravine principiilor legii de salarizare a personalului plătit din fonduri publice. De asemenea, discriminează personalul plătit conform art. 11, raportat la celelalte categorii de personal bugetar. Se impune o formulare explicită care să interzică diminuări conjuncturale, nejustificate, sau chiar abuzive. Orice modificare a salariilor de bază prin adoptarea de noi hotărâri de consiliu local/județean, va asigura cel puțin menținerea nivelului veniturilor salariale</p>

		ale personalului care își desfășoară activitatea în aceleași condiții și se va raporta la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare
5. Art. 11 alin. nou	<p><i>Introducerea unui alineat nou:</i></p> <p><i>In situația excepțională a imposibilității stabilirii salariilor lunare în condițiile alin. (3) ca urmare a inaplicabilității sau neadoptării unei hotărâri de consiliu conform alin. (1), salarizarea personalului prevăzută la art. 11 se va face la nivelul acordat pentru luna anterioară situației de excepție.</i></p>	<p>Forma actuală a art. 11 nu prevede nicio consecință pentru situația în care nu se adoptă o hotărâre de consiliu, ori aceasta devine inaplicabilă, (de pildă prin efectul suspendării de drept sau anulării actelor administrative), ceea ce determină un vid legislativ cu consecința priverii nejustificate a salariaților de drepturile salariale constituționale.</p>

III. De asemenea, FNSA înțelege măsura menținerii acordării de vouchere de vacanță salariaților din sectorul bugetar pentru susținerea și dezvoltarea turismului românesc, dar solicită **ajustarea nivelului voucherelor de vacanță la valoarea salariului de bază minim brut pe țară, garantat în plată, în vigoare**, ca principiu de bază al Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. În acest sens se impune adoptarea unei OUG pentru modificarea/completarea OUG nr. 114/2018, coroborat cu OUG nr. 8/2009 cu privire la acordarea voucherelor personalului plătit din fonduri publice.

IV. Promovarea unui act normativ pentru **interzicerea explicită a angajărilor la stat în domeniul administrației publice a persoanelor care beneficiază de pensie de la bugetul de stat.**



**FEDERAȚIA NAȚIONALĂ A SINDICATELOR
DIN ADMINISTRAȚIE**

Afiliată la C.N.S. Cartel ALFA



romania2019.eu

V. Promovarea unui act normativ pentru coroborarea vârstei de pensionare pentru limită de vârstă a tuturor categoriilor de bugetari care își desfășoară activitatea sub legi speciale și/sau în regim de incompatibilități.

Solicităm Guvernului României ca în cel mai scurt timp să inițieze discuții cu reprezentanții FNSA pe marginea acestor revendicări și propuneri.

În cazul în care solicitările noastre nu vor fi soluționate în mod favorabil, FNSA va iniția, în calitate de federație sindicală reprezentativă, declanșarea în sectorul de activitate „Administrație Publică” a formelor de protest legale.

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.

