

Nr. 3 din 15.01.2019

În atenția ordonatorilor de credite

Către

Toate sindicatele afiliate FNSA

- Clarificări privind salarizarea personalului bugetar începând cu 1 ianuarie 2019 -

Având în vedere că a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1116 din 29 decembrie 2018, **O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de Urgență privind unele măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene**, precum și având în vedere necesitatea interpretării în mod unitar și coroborat a cadului legal – Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și H.G. nr. 937/2018 privind stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, dorim să facem următoarele precizări cu incident în materialul salarizării personalului din administrația publică locală:

- salariu de baza minim brut pe țară garantat în plată a fost majorat începând cu 1 ianuarie 2019, de la 1900 la **2080 lei**. Art. 1 din H.G. nr. 937/2018 și art 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2013 reprezintă regula în materie. De asemenea, acesta este pe de-o parte un minim sub care nu poate fi încadrat și salariat niciun salariat din România și, pe de altă parte, este *indicele, exponentul față de care se calculează orice drept sau obligație legală*. În vederea stabilirii salariilor de bază raportate la noul minim brut pe țară garantat în plată de **2080 lei**, primarul comunei/orașului/municipiului va iniția un proiect de hotărâre prin care se vor **(re)aprobă coeficienții aferenți fiecărei funcții, grad/treaptă**, conform nomenclatorului și ierarhiei funcțiilor necesare desfășurării activității și vor **stabili salariile de bază aferente funcțiilor, pentru gradația 0, prin înmulțirea coeficienților cu salariul de bază minim brut pe țară**

garantat în plată în vigoare începând cu 01.01.2019, și anume 2080 lei, conform H.G. nr. 937/2018.

- conform art. 18 alin. (1) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, “începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, **indemnizații de hrană** la nivelul anual a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată... Indemnizațiile de hrană prevăzute la alin. (1) se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în luna anterioară”;
- conform art. 36 din OUG nr. 114/2018, în perioada 2019-2020, personalul din cadrul instituțiilor publice, va beneficia, ex lege, obligatoriu, de **vouchere de vacanță** în conformitate cu prevederile OUG nr. 8/2009 cu modificări, respective de **indemnizația de hrană** în condițiile art 18 din Legea nr. 153/2017.
- indemnizația lunară a viceprimarului/vicepreședintelui consiliului județean, se va determina prin înmulțirea coeficientului corespunzător nivelului de organizare, cu noul salariu minim de 2080 lei. Aceasta va reprezenta **limita maximă a veniurilor salariale lunare pentru fiecare salariat din instituție**, astfel încât, salariul de bază, gradația corespunzătoare tranșei de vechime, sporul pentru condiții de muncă (dacă este cazul), indemnizația de hrană, indemnizația de vacanță și orice alte elemente salariale, nu vor putea depăși, cumulativ, indemnizația lunară legală și exclusivă (fără nicio majorare, niciun spor) a viceprimarului/vicepreședintelui. De asemenea, cumulate, nu pot depăși 30% din suma salariilor de bază, limită impusă de art 25 din Legea nr. 153/2017. O mențiune se impune totuși: **voucherele de vacanță**, stabilite prin legislație adiacentă, nu se iau în calcul la determinarea limitei prevăzute de art. 25, și apreciem, că pentru identitate de rațiune, este cel puțin discutabil dacă împreună cu celelalte venituri salariale, poate depăși limita indemnizației viceprimarului/vicepreședintelui consiliului județean.
- în ceea ce privește regimul fiscal aplicabil **indemnizației de hrană** și indemnizației de vacanță prevăzute de art 153/2017, acesta a fost clarificat în mod expres introducerea acestora în categoria veniturilor pentru care se va reține atât impozit pe venit, cât și contribuții sociale – art 66 din OUG nr. 114/2018 de modificare și completare a art. 76 alin. (3) lit. i) și art. 139 alin. (1) lit. r) din Codul fiscal. În ce privește **voucherele de vacanță**, suma aferentă acestora se include

în baza de calcul al impozitului pe venit (art 76 alin. (3) lit. h) din Codul fiscal), dar NU se include în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale (art 142 lit. r) din Codul fiscal).

- o precizare de ordin practic se impune: conform legii, de indemnizația de hrană și de vouchere de vacanța beneficiază întreg personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, fără distincție. Astfel, de aceste drepturi vor beneficia și asistenții personali, desigur în condițiile Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

- conform art 35 din OUG nr. 114/2018, în perioada 2019-2021, compensarea orelor de muncă suplimentare se face numai cu timp liber corespunzător (fără posibilitatea acordării sporului salarial).

- ca și alte interdicții, în perioada 2019-2021, în conformitate cu art 36 din OUG nr. 114/2018, **se păstrează neacordarea de tichete cadou, premii, prime și indemnizație de vacanță**, drepturi prevăzute de Legea de salarizare a personalului plătit din fonduri publice nr. 153/2017.

- în conformitate cu art. 34 alin. (2), *“începând cu 1 ianuarie 2019, cunțumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și a celorlalte elemente ale sistemului de salarizare, care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții”*. De pildă, cuantumul sporului pentru condiții de muncă, în măsura în care s-a acordat acest spor în luna decembrie 2018, se va menține la acel nivel, independent de faptul că salariul de bază a fost modificat prin raportarea coeficienților la nou minim pe țară garantat în plată. Apreciem însă că dacă sporul sau indemnizația se va acorda doar în anul 2019 (de pildă se modifică actul normativ sau se constată prin buletine de determinare abia în luna martie 2019 caracterul condițiilor de muncă) practic nu se păstrează “aceleași condiții” din decembrie 2018, astfel sporul va fi raportat la cunțumul salariului de bază din luna acordării.

- art. 38 din OUG nr. 114/2018 menține procedura eșalonării pe 5 ani a plății sumelor prevăzute în hoptărări judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială

stabilite în favoarea personalului bugetar, executorii în perioada 1 ianuarie 2019- 31 decembrie 2021.

- conform art. 41 din OUG nr. 114/2018, *“În perioada 2019-2021 nu se acordă ajutoarele sau, după caz, indemnizațiile la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă.”*

- Ordonatorii de credite răspund în condițiile legii de stabilirea și acordarea integral a drepturilor de natură salarială legale ale personalului.

FNSA solicită sindicatelor membre să participe activ la procesul de stabilire a salariilor personalului din administrația publică locală, iar cu ocazia consultărilor obligatorii a organizațiilor sindicale, să se asigure de respectarea principiilor legii salarizării și să ia toate măsurile ce se impun pentru respectarea acestora. De asemenea, FNSA solicită tuturor sindicatelor afiliate să ia măsurile ce se impun și să se asigure că în fundamentarea bugetelor locale pentru anul 2019 vor fi avute în vedere sumele necesare pentru a putea beneficia de drepturile legale mai sus-menționate pentru toți salariații din administrația publică locală – indemnizația de hrană obligatorie conform legii, vouchere de vacanță obligatorii conform legii, majorarea salariilor de bază prin raportarea coeficienților la salariul minim brut pe țară garantat în plată de 2.080 lei, precum și orice alte drepturi legale.

Cu respect,

Valer SUCIU
Președinte al F.N.S.A.



Întocmit: consilier juridic FNSA

Simina Feneșan-Cadiș

