

EXPUNERE DE MOTIVE**Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ**

Lege privind Statutul funcționarilor publici și evidența personalului bugetar din administrația publică

Secțiunea a 2-a**Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Statutul funcționarilor publici este reglementat prin Legea nr. 188/1999, act normativ care a suferit o serie de modificări și completări de substanță în anul 2003 și în anul 2006, modificări care au fost urmate de republicarea legii.

Ulterior republicării din anul 2007, a intervenit o nouă serie de evenimente legislative cu privire la acest act normativ, respectiv modificări și completări succesive.

În acest interval de timp, ca urmare a exercitării competențelor ANFP de monitorizare și coordonare metodologică, au fost identificate o serie de disfuncționalități în interpretarea și aplicarea anumitor dispoziții normative, deficiențe care justifică necesitatea unor intervenții legislative tehnice.

În ceea ce privește documentele strategice relevante care stau la baza elaborării proiectului de act normativ sau care au incidență în materia reglementării, menționăm următoarele acte cu caracter programatic :

- Hotărârea Guvernului nr. 909/2014 pentru implementarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice (SCAP) 2014-2020;
- Hotărârea Guvernului nr. 525/2016 pentru aprobarea Strategiei privind dezvoltarea funcției publice (SDFP) 2016-2020;
- Hotărârea Guvernului nr. 650/2016 pentru aprobarea Strategiei privind formarea profesională pentru administrația publică (SFP) 2016-2020

Pentru fundamentarea celor două proiecte de strategii adoptate prin Hotărârea Guvernului nr.525/2016 și Hotărârea Guvernului nr. 650/2016 , la nivelul ANFP au fost elaborate cinci documente primare de analiză prevăzute în planul de acțiuni al *Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice* 2014-2020, respectiv:

- Analiza privind situația curentă a sistemelor de recrutare și de evaluare a personalului din punct de vedere al aplicării normelor în vigoare;
- Analiza privind consolidarea rolului ANFP și/sau înființarea unei instituții cu atribuții în gestiunea personalului contractual din administrația publică;
- Analiza privind înființarea unei entități cu atribuții în domeniul formării profesionale a personalului din administrația publică;
- Analiza privind evaluarea implementării programelor tip YPS (Proiectul Tinerilor Profesioniști) și BSGR (Bursa Specială „Guvernul României”);
- Analiza privind cadre de competență pe domenii strategice și specifice identificate.

	<p>De asemenea, în cursul anului 2015 a fost elaborat de către ANFP un raport de cercetare privind Corelarea învățării cu piața muncii, rezultat din parteneriatul ANFP-mediul universitar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hotărârea Parlamentului nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului prin care a fost adoptat Programul de Guvernare 2017-2020 <p>Pentru transpunerea Strategiei privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020 (adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 525/2016) , prin raportare la punctul 4 din Nota privind unele măsuri pentru definitivarea proiectului Codului Administrativ al României, aprobată de Guvernul României în data de 12.05.2016 și comunicată Agenției de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, la nivelul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici a fost constituit un sub-grup de lucru pentru elaborarea unui pachet integrat de soluții legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici (format din reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Cancelaria Prim-ministrului, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Integritate, reprezentanți ai mediului academic, reprezentanți ai sindicatelor reprezentative ale funcționarilor publici.</p> <p>De asemenea, în perioada august - noiembrie 2016 Guvernul României a dezvoltat și implementat în parteneriat cu Directoratul pentru Governanță Publică și Dezvoltare Teritorială al OECD un proiect ce a avut ca obiect realizarea unei analize-diagnostic a 5 domenii-cheie considerate prioritare pentru guvernarea publică în România. Pentru cele 5 domenii - Coordonarea la centrul Guvernului, Managementul strategic al resurselor umane în administrația publică, Managementul bugetar, Guvernarea deschisă și Guvernarea digitală – experți internaționali, cu sprijinul reprezentanților administrației române, au evidențiat eforturile de reformă în curs de desfășurare și a formulat recomandări privind prioritățile care ar trebui să se regăsească pe agenda de reformă în viitorul apropiat.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de lege cuprinde pe de-o parte norme de natură a transpune documentele programatice și pe de altă parte, norme care privesc clarificarea, completarea și remedierea unor deficiențe de ordin tehnic din actualul Statut al funcționarilor publici.</p> <p>În vederea implementării documentelor programatice s-au operat următoarele modificări majore:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se extind competențele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prin includerea atribuției de evidență a personalului bugetar din administrația publică. <p>În acest sens va fi creat și administrat Sistemul electronic național de evidență a ocupării în administrația publică.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se introduc norme care reglementează concursul național ca modalitate de recrutare a funcționarilor publici. Concursul național va fi implementat după pilotarea proiectului prin care se va testa

	<p>transpunerea în practică a acestui model de recrutare. (Pentru perioada aplicării normelor experimentale privind concursul pilot au fost reglementate o serie de norme tranzitorii care să asigure organizarea și desfășurarea concursurilor pentru posturile care nu intră sub incidența pilotului).</p> <p>Pentru ocuparea funcțiilor publice de stat și teritoriale sunt prevăzute două etape: recrutarea (care se realizează prin concurs național și vizează verificarea cunoștințelor și a competențelor generale) și selecția (care se face prin concurs pe post în scopul verificării cunoștințelor de specialitate și competențelor specifice necesare ocupării unei funcții publice vacante). La concursul pentru ocuparea funcțiilor publice locale se va organiza un concurs de recrutare și selecție, în cadrul căruia se testează atât competențele generale și cunoștințele generale cât și competențele specifice și cunoștințele de specialitate. De asemenea, Agenția va planifica pe baza propunerilor autorităților și instituțiilor publice, recrutarea în funcții publice, pe baza unui plan de recrutare pe care îl supune spre aprobare Guvernului.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se modifică și se completează normele care stabilesc organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, prin introducerea treptelor de salarizare asociate atât funcțiilor corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici cât și funcțiilor publice de conducere și celor de execuție. - Se redefinește categoria înalților funcționari publici și se desființează ca funcții publice, funcțiile publice de prefect, subprefect și inspector guvernamental. Pentru funcțiile de prefect și subprefect va fi stabilit un alt regim juridic în legislația specifică. Sunt reglementate totodată dispoziții cu caracter final și tranzitoriu pentru punerea în aplicare a noilor norme referitoare la această categorie, precum și pentru stabilirea măsurilor instituite cu privire la aplicarea acestor noi reglementări. - Se stabilește o nouă atribuție pentru Agenție, care va elabora cadre generale de competență și va aviza cadre de competență specifice. <p>O serie din modificările și completările care intervin asupra dreptului material din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici au ca scop îmbunătățirea reglementării prin remedierea unor deficiențe rezultate din practică și totodată contribuie implicit la implementarea unor măsuri din Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020.</p> <p>Astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se clarifică cadrul general privind reglementarea statutelor speciale; - Se flexibilizează modalitatea de ocupare a funcțiilor publice temporar vacante, mobilitatea în corpul funcționarilor publici și se extind modalitățile de ocupare a unei funcții publice, prin reglementarea raportului de serviciu cu durata redusă a timpului de muncă; - Se introduce o nouă secțiune „Structura de posturi”, care conține norme general aplicabile autorităților și instituțiilor publice referitoare la structura organizatorică precum și norme referitoare la stabilirea de funcții publice.
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Se intervine în materia drepturilor funcționarilor publici, în sensul înlăturării situațiilor discriminatorii; - Se revizuiesc normele referitoare la promovare, ca modalitate de dezvoltare a carierei funcționarului public, în scopul creării unui regim uniform; - Se clarifică dispozițiile privind activitatea comisiilor de disciplină și a comisiilor paritare; - Se sistematizează și uniformizează dispozițiile în materie de mobilitate a funcționarilor publici în funcția publică; - Se clarifică din punct de vedere tehnic regimul juridic aplicabil funcționarilor publici în ceea ce privește încetarea raporturilor de serviciu; - Se revizuieste vechimea necesară ocupării funcțiilor publice, pentru asigurarea unui echilibru între vechimea necesară ocupării unei funcții publice din categoria înalților funcționari publici, unei funcții publice de conducere și unei funcții publice de execuție; - Se clarifică normele referitoare la procesul efectiv de reorganizare instituțională precum și terminologia utilizată în lege; - Se uniformizează regimul juridic aplicabil în cazul suspendării raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici pentru desfășurarea de activitate în organele de conducere a organizațiilor sindicale și desfășurarea de activități politice; - Se elimină suspendarea raporturilor de serviciu în cazul trimiterii în judecată, pentru uniformizarea reglementărilor în materie aplicabile altor categorii de funcționari publici; - Sunt reglementate contravenții și sancțiuni. <p>La nivel conceptual, se introduc următoarele modificări care au ca scop eliminarea interpretării neunitare a normelor și simplificarea aplicării acestora, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se explicitează printr-o enumerare exhaustivă, instituțiile publice cu care funcționarii publici se află în raporturi juridice de serviciu, se definește noțiunea de „personal bugetar” în vederea determinării obiectului de reglementare al actului normativ; - Se redefinesc activitățile a căror exercitare implică prerogative de putere publică, iar atribuțiile care implică exercitarea prerogativelor de putere publică sunt clasificate în două categorii (cu caracter general și cu caracter special) cu statutele speciale; - Se clarifică normele referitoare la statutele speciale și funcțiile publice specifice; - Se stabilesc consecințele juridice în situația intervenirii concomitente a unor cazuri de suspendare/ încetare a raporturilor de serviciu sau modificare/încetare a acestor raporturi; - Se clarifică normele referitoare la redistribuirea funcționarilor publici și la corpul de rezervă al funcționarilor publici; - Se clarifică normele privind răspunderea funcționarilor publici în exercitarea atribuțiilor de serviciu; - Se introduce o nouă secțiune „Actele administrative” cu scopul de a uniformiza aplicarea dispozițiilor legale și reducerea numărului de
--	---

PROIECT

	<p>acte administrative care cuprind informații incomplete. În conținutul acestei secțiuni se regăsesc definiții ale actului administrativ, actului administrativ de numire, de modificare, de suspendare și de încetare în funcția publică. Dispozițiile se referă nu numai la definiții ci și la modul în care aceste acte administrative își produc efectele și la condițiile de valabilitate.</p> <p>Totodată proiectul transpune și alte documente programatice care cuprind măsuri incidente și în materia funcției publice, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strategia privind promovarea îmbătrânirii active și protecția persoanelor vârstnice pentru perioada 2015-2020 <p>Sunt introduse norme care prevăd posibilitatea menținerii în activitate a funcționarilor publici care îndeplinesc condițiile de pensionare pentru limită de vârstă, cu respectarea condițiilor expres prevăzute în acest sens</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strategia națională în domeniul achizițiilor publice <p>Este reglementată o nouă funcție publică de execuție, respectiv consilier achiziții publice.</p>					
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Completare ulterior consultărilor și definitivării proiectului					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Completare ulterior finalizării consultărilor și definitivării proiectului					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Se va completa după definitivarea proiectului și consultarea cu Ministerul Finanțelor Publice și cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale cu privire la impactul financiar asociat variantei de carieră a funcționarilor publici stabilită de către actorii cu putere de decizie						
Indicatori	Anul curent 2017	2018	Următorii 4 ani 2019	2020	2021	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit						

PROIECT

(ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<i>Se vor identifica expres după finalizarea proiectului</i>					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor public.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

PROIECT

5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare si alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Completare ulterior consultării
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, in conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Completare ulterior consultării
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ. Este necesar avizului Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului	

PROIECT

de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i>	
<i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Proiectul vizează extinderea competențelor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici</i>
2. Alte informații	